

## Rapport annuel 2019

---

### **Composition du Comité et de la co-présidence**

Le 30 avril 2019, les nouveaux co-présidents ont été élus lors de l'Assemblée générale qui a eu lieu à Neuchâtel. Alec von Graffenried, le maire de Berne, ainsi que Laurent Favre, Conseiller d'Etat de Neuchâtel, assument la co-présidence de la Région capitale suisse (RCS) pour les deux prochaines années.

Mariana Lehmann, la maire de Wilderswil, vient d'être élue en tant que nouveau membre du comité et représentante de la conférence régionale d'Oberland-Ost.

### **Les sept thèmes-clés de la Région capitale suisse (RCS)**

La RCS a défini sept thèmes-clés par rapport auxquels l'association se positionne à l'interne et à l'externe. Voici un aperçu des projets auxquels elle a travaillé en 2019 :

#### **1. Centre politique**

##### **1.1 Elections fédérales de 2019**

Comme quatre ans auparavant, la SSR avait installé un studio électoral au Palais fédéral et a bénéficié à nouveau du soutien de la ville de Berne et de la RCS. Pour la première fois, une visite du Palais fédéral a en outre pu être proposée aux membres de la RCS le dimanche des élections.

##### **1.2 Studio de radio/place médiatique**

La place médiatique de la Région capitale suisse et le déménagement prévu du studio de radio de la SRF de Berne à Zurich a fait l'objet de discussions animées au niveau politique. Des initiatives parlementaires ([CN](#) / [CE](#)) ont réclamé à la SSR de revenir sur sa décision de centralisation. Le Conseil national a soutenu la demande avec 120 voix contre 54 ; le Conseil des Etats ne s'est cependant pas laissé convaincre. Parallèlement aux débats au Parlement, plusieurs discussions ont eu lieu entre la ville et le canton de Berne d'un côté et la direction de la SSR de l'autre. Le lien entre les mesures d'économies et la mise en œuvre de la stratégie radio envisagée a été abordé durant ces entretiens. De nombreux aspects restent cependant incertains. Il convient désormais d'attendre et d'observer sous quel angle la SSR va aborder la mise en œuvre concrète de sa stratégie sous la direction de Nathalie Wappler.

##### **1.3 Message culture**

La RCS s'engage en faveur d'un centre politique vivant dans la ville de Berne. L'exception décrite à l'article 18 de la loi sur l'encouragement des activités culturelles (LEAC) indique clairement que la ville de Berne, en tant que siège de l'Assemblée fédérale et des représentations diplomatiques, doit recevoir une subvention fédérale pour les prestations culturelles particulières qu'elle fournit. La reconnaissance de cette situation particulière doit être préservée à l'avenir. La RCS s'oppose donc au fait que le Conseil fédéral ne souhaite plus soutenir, dans le Message culture actuel, l'offre culturelle au sein de la ville fédérale.

La RCS encourage également l'augmentation du crédit-cadre pour les mesures de protection du patrimoine et les mesures archéologiques du domaine « Culture du bâti ». Les moyens prévus ne

suffisent pas à couvrir les charges pour la préservation des monuments historiques et des sites archéologiques qui ont augmenté. Afin de préserver le patrimoine culturel contre les dommages et la détérioration progressive, les moyens nécessaires doivent être mis à disposition.

#### **1.4 PolitExchange**

Au nom de la RCS, le centre de compétences « PolitExchange » doit constituer une passerelle entre les délégations étrangères et les autorités intéressées de la RCS. En 2019, deux voyages d'étude importants ont été effectués. Une délégation de Serbie (thème principal : démocratie directe) et une délégation de Birmanie (thème principal : décentralisation et auto-administration locale) ont été accueillies dans la Région capitale suisse. Par ailleurs, des efforts ont été entrepris afin de renforcer la demande pour ces voyages d'étude. Des entretiens ont notamment été menés avec les représentantes et représentants de la Direction du développement et de la coopération (DDC) et une nouvelle brochure de deux pages a été élaborée.

#### **1.5 CAS Public Affairs**

Cette filière a été créée par la Haute école spécialisée bernoise, la Haute école de gestion Arc et la Haute école de gestion de Fribourg, en collaboration avec la RCS. La première volée d'étudiants de cette filière a été diplômée en 2017. La deuxième session de cette formation bilingue a pu commencer en septembre 2019.

## **2. Bilinguisme**

### **2.1 Forum du bilinguisme**

Au nom de la RCS, le Forum du bilinguisme organise des échanges linguistiques entre élèves et des tandems linguistiques ; il contribue ainsi à promouvoir le bilinguisme parmi les jeunes de notre région. En 2019, 503 élèves (442 en 2018) de 28 écoles ont participé au programme de jumelage « Sprachbad Immersion ».

Les tandems linguistiques constituent un instrument gratuit permettant aux membres de la RCS de mettre en relation des collaborateurs de l'administration issus de régions linguistiques différentes. Sur une période de six mois environ, les participants se rencontrent par groupes de deux, en fonction de leurs besoins et du temps disponible, afin d'améliorer leurs connaissances orales dans la langue partenaire. En 2019, 34 personnes (30 en 2018) travaillant dans les administrations des villes de Neuchâtel et de Berne ont pu former des tandems.

Ces programmes d'échange linguistique ne permettent pas seulement d'améliorer ses connaissances linguistiques, mais également de découvrir une autre culture.

En 2019, quelques films du Festival du Film Français d'Helvétie (FFFH) ont également été projetés à Berne, attirant environ 100 spectatrices et spectateurs. A cette occasion, la conseillère d'Etat Brigit Wyss et le maire de Berne Alec von Graffenried ont tenu un discours de bienvenue au nom de la RCS.

### **2.2 Visite**

L'association « Visite » organise des échanges linguistiques pour les apprentis. En 2019, il y a eu douze inscriptions d'entreprises formatrices et d'apprentis de toute la Région capitale suisse ainsi que du canton de Vaud. Huit séjours (apprentis employé de commerce, cuisinier, logisticien et menuisier) ont pu être organisés (neuf participants en 2018). L'organisation de ces séjours est

complexe, car outre les entreprises formatrices, il s'agit également de trouver les écoles professionnelles correspondantes ainsi que des familles d'accueil. La RCS souhaite continuer de promouvoir ces échanges car l'apprentissage et ainsi l'interaction entre l'administration, la formation, la société et l'économie constituent des éléments essentiels au sein de notre région.

### **3. Transports**

En 2019, les projets d'aménagement de l'infrastructure ferroviaire « PRODES 2035 » et du programme mis à jour de développement stratégique des routes nationales « PRODES des routes nationales » ont été traités au Parlement. La RCS, en tant que plaque tournante nationale en matière de transports, avait à cœur de défendre ses intérêts dans le cadre de ces projets. Les projets nationaux font l'objet d'un suivi rigoureux.

La RCS a notamment déployé d'importants efforts pour développer le projet « PRODES 2035 ». Elle a défini très tôt les objectifs principaux :

- cadence semi-horaire entre les centres de la Région capitale suisse
- cadence de 15 minutes au centre des grandes agglomérations
- prise en compte adéquate de toutes les régions de la Région capitale suisse

Grâce à l'étroite collaboration avec le Comité du Lötschberg, la Conférence des directeurs des transports de Suisse occidentale (CTSO) ainsi que le groupe parlementaire Région capitale suisse, les éléments principaux ont pu être intégrés avec succès au projet dans le cadre de la consultation et grâce à la discussion menée au Parlement. L'aménagement du tunnel du Lötschberg, la ligne directe Neuchâtel–La Chaux-de-Fonds ainsi que la cadence de 15 minutes dans l'agglomération de Fribourg vont notamment être réalisés.

### **4. Pôle de santé**

La RCS souhaite positionner encore plus fortement la région en tant que pôle de santé important et renforcer le réseau des acteurs. En 2019, ce thème a été reporté. Dans le cadre des travaux prévus pour l'examen de la stratégie en 2020, l'objectif est de faire avancer les travaux conceptuels. Il existe une forte volonté de renforcer la collaboration au sein de la Région capitale suisse, par exemple autour du projet phare de l'Hôpital de l'Île. Les efforts dans ce domaine doivent continuer d'être financés par des moyens issus de la Nouvelle politique régionale (NPR). Le canton de Berne est responsable du projet.

### **5. Smart Capital Region**

La RCS souhaite mettre en œuvre une « Smart Capital Region » en collaboration avec les grandes entreprises d'infrastructure. Une interconnexion intelligente dans les domaines des transports, de l'énergie et de la communication doit permettre d'augmenter la qualité de vie de la population, tout en limitant l'utilisation des ressources. La RCS s'engage pour que les pouvoirs publics collaborent avec les entreprises d'infrastructures en vue de concevoir des solutions innovantes. Les projets de la Smart Capital Region sont soutenus financièrement par les cantons et la Confédération (NPR) ainsi que par les entreprises impliquées. Cette base doit également rester inchangée pour les quatre prochaines années. Le canton de Berne est responsable de ce projet.

---

Le groupe de pilotage « Smart Capital Region » s'est réuni quatre fois en 2019. Il effectue le suivi des projets en cours et examine les nouvelles idées de projet. La mise en œuvre des quartiers à énergie positive ainsi que des hubs de mobilité est en cours. Un projet-pilote d'application de détection des dommages aux infrastructures dans les espaces publics a été lancé.

Il convient de créer les conditions nécessaires à l'aménagement de pôles de transport multimodaux (hubs de mobilité) orientés vers l'avenir. Pour le développement de ces sites, un concept constitué de 20 éléments modulaires a été élaboré sous la direction des CFF. Ce concept a été testé et mis en œuvre avec succès sur les sites de Berne-Wankdorf et Berne-Europaplatz par les partenaires participants.

Les quartiers à énergie positive (QEP) produisent sur l'année plus d'énergie qu'ils n'en consomment. Le guide QEP ainsi que l'instrument de justification permettant de calculer le bilan énergétique global d'un quartier sont disponibles gratuitement sur Internet. L'objectif est désormais de lancer et de réaliser des quartiers à énergie positive dans tous les cantons de la Région capitale suisse. Les QEP ont été présentés en mai lors de la Journée régionale de la Conférence régionale Berne-Mittelland.

Le nouveau format lancé en 2019 d'un créathon (BOLD Ideas) sera évalué et pourrait être constitué à l'avenir en standard pour les lancements de projets. Lors de l'édition de cette année, différentes idées concernant la participation politique, la planification du réseau d'énergie ainsi que l'économie circulaire ont été élaborées pendant quatre jours en vue de développer un projet concret.

Le concept d'« Human-IST » a également été présenté par l'Université de Fribourg à la RCS. L'idée de base est de développer l'Institut Human-IST existant de l'Université de Fribourg pour en faire un centre de compétences supra-cantonal pour la transition numérique. Le projet suscite un grand intérêt auprès des universités, des hautes écoles spécialisées ainsi que d'autres institutions de la Région capitale suisse. La fondation Hasler et la Poste ont déjà proposé d'y apporter leur soutien financier. La RCS tente actuellement de déterminer quelle serait la forme de soutien la plus judicieuse pour ce projet.

## **6. Cluster Food & Nutrition**

La région abrite de nombreux centres de recherche et de formation agricoles, une puissante industrie agroalimentaire ainsi que des autorités fédérales compétentes en la matière. Elle souhaite exploiter les synergies existant dans le secteur alimentaire au niveau intercantonal et réaliser des projets pilotes. Le cluster Food & Nutrition a été fondé à cet effet il y a quelques années sous la direction du canton de Fribourg. Via la NPR, des moyens issus d'autres cantons et de la Confédération doivent continuer de contribuer au financement du cluster et de projets concrets. Actuellement, plus de 80 participants issus de l'économie, de la science et de la recherche soutiennent le travail du cluster. Le défi consiste ici à impliquer fortement les autres régions de la RCS.

## **7. Développement économique et territorial**

### **Forum 2019**

Les grandes thématiques que sont la transition numérique, le changement climatique, l'individualisation, la mondialisation et l'évolution démographique représentent de grands défis

---

pour notre société. Elles révolutionnent notre quotidien, nos modes de vie, de travail et de mobilité. La RCS souhaite accompagner positivement ces changements et saisir les opportunités qu'ils offrent.

C'est dans ce contexte que Viège a accueilli le 8 novembre 2019 le 8<sup>e</sup> Forum de la Région capitale suisse sur le thème des nouveaux modes de vie et de travail. Quelque 190 personnes issues des milieux économique, scientifique, administratif et politique ainsi que des élèves du lycée-collège Spiritus Sanctus de Brigue y ont participé.

La manifestation s'est focalisée sur la manière dont la Région pouvait faire de la place aux projets novateurs et promouvoir le développement de nouveaux modes de vie et de travail. Les discussions menées ont montré que la consultation de la population, une coordination optimale entre les cantons et les communes d'implantation, l'aménagement du territoire et la promotion des sites jouent un rôle essentiel en la matière.

### **Hauptstadt-Land**

Dans le cadre du Programme pilote Territoire d'action Economie (PHR Economie) de la Confédération (SECO), un groupe de travail de la RCS a développé le projet « Hauptstadt-Land », une plateforme de vente de produits régionaux et d'expériences touristiques dans la Région capitale, et l'a présenté en décembre au comité. Au vu de l'absence d'investisseurs privés intéressés et de la menace que représente la concurrence des initiatives privées, la RCS n'investira pas dans une nouvelle plateforme en ligne. En revanche, le grand potentiel et les atouts de la RCS dans le secteur alimentaire sont incontestables. La RCS souhaite être une plateforme pour les idées innovantes dans le secteur alimentaire. Il est ainsi prévu de développer un projet correspondant en 2020 en impliquant le cluster Food & Nutrition.

### **8. Autres projets : Filmoffice**

La RCS offre des sites extrêmement attractifs pour les tournages de films : centres urbains, paysages idylliques et sommets alpins mondialement connus. Les investissements effectués pour le tournage d'un film bénéficient à l'industrie locale. La plus grande valeur ajoutée provient cependant de l'effet durable en termes d'image qu'apporte le tournage de séries, publicités et films suisses et étrangers. Le tourisme profite notamment des retombées positives en termes de publicité (James Bond « Au service secret de Sa Majesté » ou productions Bollywood).

Un Film Office servirait à soutenir les futures productions de films. Il doit également devenir l'interlocuteur privilégié pour les autorités et les prestataires privés. Il est envisageable d'exploiter un tel office sur différents sites. Une solution suprarégionale permettrait de créer des synergies intéressantes au sein de la RCS.

En 2019, un concept détaillé a été élaboré sur ce sujet, qui servira de base décisionnelle pour les travaux ultérieurs qui seront effectués dans le cadre de la RCS. Ce concept sera présenté aux commissions de la RCS début 2020.

### **9. Comptes 2019**

L'association Région capitale Suisse dispose d'une base financière solide. Les comptes 2019 ont été clôturés avec un léger excédent de CHF 2700. Les capitaux propres s'élevaient fin 2019 à environ CHF 310 000.

---